



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

UFFICIO PROPONENTE AREA GESTIONE PATRIMONIO

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: Ripetizione dei contratti per forniture di “Servizi generali” esercizio 2022 – DETERMINAZIONI.**

**VISTO:**

- il Decreto Legislativo n°50 del 18/04/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” ed s.m.i. pubblicato sulla G.U. n.91 del 19 aprile 2016;
- la deliberazione del DG n. 254 del 14/02/2019 recante “Adozione del Regolamento per la disciplina della delega ai Dirigenti, ai sensi del D.lgs. n. 165/01;
- la determinazione n. 102 del 09/02/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stata approvata la ricognizione sullo stato di affidamento degli appalti dell’Area Gestione del Patrimonio per l’A.O.U.C. Policlinico e P.O. Giovanni XXIII allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- la deliberazione n. 1303 del 04/11/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stato adottato il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022 – 2023, comprensivo degli appalti per cui si deve necessariamente procedere con la ripetizione di alcuni contratti precedentemente stipulati per continuare ad approvvigionarsi di dispositivi medici, farmaci, diagnostici e servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio, la cui idonea copertura finanziaria dovrà essere prevista nello schema di bilancio 2022/2023 in corso di predisposizione, in coerenza con le norme relative alla programmazione economico-finanziaria degli enti del S.S.N. per garantire i nuovi livelli essenziali di assistenza (L.E.A.);
- la Legge n. 120/2020, di conversione del Decreto “Semplificazioni” del 16 luglio 2020 n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale » che reca, nel Titolo I, Capo I (Semplificazioni in materia di contratti pubblici ), alcune rilevanti novità in materia di contratti pubblici, finalizzate ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante: “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” che conferma le previsioni relative alle modifiche introdotte nei criteri di affidamento dei contratti sottosoglia in deroga al Codice dei Contratti, in particolare l’art. 51 rubricato “Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 ” convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

- le modifiche introdotte con le quali è possibile, per lavori sottosoglia, affidamento dei servizi e forniture compresi, anche, gli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria, procedere soltanto con affidamenti diretti o procedure ristrette in funzione dell'importo dei lavori, servizi e forniture;

**PREMESSO** che:

- l'A.O.U.C. Policlinico ha la necessità di approvvigionarsi annualmente tra l'altro dei "Servizi generali", così come dettagliatamente descritti nell'Allegato 1, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

**DATO ATTO** che:

- dal 2017, giusta deliberazione n. 1990 del 2017 e successive modifiche e integrazioni (deliberazioni n. 1362 del 27/07/2018), i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, è stata approvata la programmazione di forniture e servizi per gli anni 2018-2019 compresi i contratti di appalti scaduti per i quali contestualmente è stata pianificata l'attivazione di nuove procedure di gara secondo una programmazione pluriennale, stante il considerevole arretrato di appalti scaduti non avrebbe consentito l'avvio e la conclusione di numerose procedure di gara;

**RILEVATO** che:

- successivamente, sono state attribuite al Direttore dell'Area Gestione Patrimonio specifiche deleghe funzionali e di firma, fra le altre quella specifica del rinnovo contrattuale di cui alla lettera f) dell'art. 2 del citato Regolamento per la disciplina della delega ai Dirigenti, approvato con la deliberazione del DG n. 254 del 14/02/2019;

**PRESO ATTO**, quindi, che:

- con determinazione n. 154 del 13/03/2019 e successive modifiche e integrazioni (determinazioni nn.687 del 11/09/2019 e 1018 del 30/12/2019), i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti anche per l'anno 2019 autorizzando una spesa totale di €. 68.116.603,92 al netto di tutti gli importi dovuti agli O.E. per i crediti certi ed esigibili per cui sono stati adottati appositi e circostanziati provvedimenti a fronte di forniture effettuate;
- con determinazione n. 965 del 13/12/2019 e successive modifiche e integrazioni (determinazioni nn.165 del 26/02/20, 260 del 23/03/2020, 424 del 04/06/2020, 561 del 22/07/2020 e 1026 del 30/12/2020), i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti anche per l'anno 2020 autorizzando una spesa totale di €.78.150.255,31;
- con determinazione n. 997 del 18/12/2020 è stata prevista per l'anno 2021 la somma totale di €.33.756.827,44;
- tali provvedimenti sono stati disposti per la ripetizione di contratti scaduti nelle more che progressivamente si attivassero nuove procedure di gara secondo la programmazione succitata e



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

la disponibilità dei capitolati tecnici, al fine di evitare impedimenti che avrebbero paventato per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio;

**RILEVATO** che:

- nonostante la situazione di obiettiva difficoltà nello smaltimento del considerevole arretrato di appalti scaduti, l'Area Gestione del Patrimonio ha avviato e concluso numerose procedure di gara;
- a fronte delle procedure di gara finora svolte si è registrato una evidente diminuzione delle procedure di gara da avviare e quindi degli appalti da ripetere e degli importi da impegnare a bilancio per contratti in regime di prorogatio per l'anno 2022, come da comparazione dell'allegato 1 con l'allegato 2 relativo all'anno 2020 di cui al presente atto;

**POSTO IN RILIEVO**, in tutto ciò, che:

- né CONSIP S.p.A., né EmPULIA – Centro Acquisti per la Pubblica Amministrazione - hanno attive convenzioni di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto Beni/Servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- l'Area Gestione Tecnica, delegata ad esperire la rispettiva procedura concorsuale, non ha completato i lavori di istruttoria della procedura di gara concernente l'appalto gas medicali, per laboratorio, ossigeno liquido e aria sintetica procedimenti concorsuali;
- Con nota Prot. n. 0082585 del 05/10/2021, sono state disposte dalla Direzione Strategica le nuove procedure di affidamento *in-house*, per cui è in corso l'iter di espletamento ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016 da parte dei rispettivi organi competenti:
  - il servizio di ausiliario e portierato (attualmente erogato mediante Sanita Service – Policlinico di Bari Srl) – La Direzione Amministrativa, con PEC del 09/12/2021 ha trasmesso all'Amministratore Unico di Sanitaservice la documentazione integrativa al capitolato tecnico prestazionale occorrente a quest'ultima per la formulazione di un'offerta, disponendo, altresì, di produrla entro il 15/12/2021. Ad oggi, non risulta agli atti di questa AGP alcuna offerta economica da parte di Sanitaservice;
  - il servizio di pulizia e sanificazione (attualmente erogato da parte di Sanita Service – Policlinico di Bari Srl) – Su impulso di questa AGP, il coordinatore dei tavoli tecnici all'uopo costituiti per la redazione dei rispettivi nuovi capitolati tecnici prestazionali dei servizi oggetto di *in house providing*, con nota prot. n. 0105130 del 15/12/2021 ha sollecitato i rispettivi referenti tecnici della Direzione Sanitaria ed Area Gestione Tecnica, ciascuno per gli aspetti di propria competenza, ad ottemperare con urgenza a quanto disposto dalla Direzione Strategica con nota prot. n. 0050404/DG del 04/06/2021, al fine di procedere con i relativi atti consequenziali;
- non risultano ancora disponibili diversi capitolati per l'avvio delle procedure di gara, come:
  - il servizio di derattizzazione e deblattizzazione (attualmente oggetto di fornitura da parte della Ditta APE s.r.l.), strettamente dipendente dalla definizione dell'iter procedurale



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

relativo al servizio di “pulizia e sanificazione”, mediante propria società in house ex art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 in quanto ricompreso nel nuovo Capitolato Tecnico prestazionale;

- il servizio di trasporto cadaveri, (attualmente oggetto di fornitura da parte della Ditta Project Dioguardi);
- il servizio di gestione della procedura di deposito camici e DPI (attualmente oggetto di fornitura da parte della Ditta Loran Srl), dipendente dalla definizione della riorganizzazione del nuovo magazzino economico trasferito c/o la z.i. di Modugno (BA) da novembre 2021;
- Risulta essere pubblicata nuova procedura di gara deliberata con provvedimento D.G. n.1367 del 17/11/2021 per la fornitura del servizio di smaltimento di rifiuti radioattivi (attualmente oggetto di fornitura da parte della Ditta Protex Srl)-
- Risulta essere pubblicata la deliberazione di esito D.G. n. 1558 del 23/12/2021 per il servizio di Dosimetria (attualmente oggetto di fornitura da parte delle Ditte X-GAMMAGUARD di Pini Laura e L.B. Servizi per le Aziende s.r.l.)
- Risulta essere pubblicata la deliberazione di esito D.G. n. 1480 del 14/12/2021 per il servizio di produzione e controllo di qualità dei radiofarmaci per l’adeguamento dell’U.O.C. Medicina Nucleare (attualmente oggetto di fornitura da parte della Ditta Beforpharma Srl);
- sono state inoltre svolte numerose altre procedure per affidamenti di appalti di forniture cespiti con le quali è stato rispettato il cronoprogramma di affidamento appalti per forniture di beni finanziati con i FESR, consentendo di fatto a questa Azienda di rispettare gli obiettivi regionali di spesa prefissati mediante l’impegno dell’esigua forza lavoro a disposizione;
- è in atto inoltre sul territorio nazionale e quindi regionale l’emergenza sanitaria, causata dalla diffusione del virus COVID 19, in relazione alla quale questa Area ha avviato una rilevante serie di procedure d’acquisto, originariamente non previste in alcun atto di programmazione, che hanno ulteriormente limitato il potenziale negoziale incompatibile con la dotazione organica dell’Area Gestione Patrimonio, oramai nota e documentata, e solo recentemente parzialmente ripristinata;

**RIBADITO**, per tutto quanto finora esposto e negli atti sopra richiamati, che:

- l’A.O.U.C. Policlinico ha la necessità di approvvigionarsi anche per l’anno 2022 di tutti quei servizi per cui non sono state attivate e concluse procedure di gara;
- si deve quindi necessariamente continuare a garantire l’approvvigionamento di tali servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio;

**APPURATO** che:

- né CONSIP SpA, né EmPULIA – Centro Acquisti per la Pubblica Amministrazione- hanno attive convenzioni di cui all’art.26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto Beni/Servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- fatta eccezione per i servizi di ausiliario e portierato nonché pulizia e sanificazione che vengono erogati in regime di in house providing mediante Sanitaservice Policlinici Bari s.r.l., gli importi



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

stimati dei restanti appalti rientrano tutti nei limiti del comma 2, dell'articolo 1 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 che sino al 30 giugno 2023 ed in deroga all'art. 36, comma 2) del D.Lgs. 50/2016, delinea la nuova temporanea segmentazione delle soglie disponendo che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro;

**CONSIDERATO** che:

- mancano ulteriori soluzioni perché nell'immediato si possa ovviare in altro modo alla necessità di procedere alla ripetizione dei residui contratti scaduti;
- esistono i presupposti di qualità e opportunità del riaffidamento delle forniture, così come elencate nel prospetto (allegato A) per tutto quanto sopra relazionato;
- E' in atto la realizzazione del Progetto Regionale del "Sistema Informativo MOSS per il monitoraggio della spesa del Servizio Sanitario Regionale e servizi accessori, per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia" che ha comportato una organizzazione preliminare del programma "fermo macchina", per la migrazione dei dati dovuto al subentro del nuovo sistema informatico;

**RITENUTO**, per quanto sopra, che:

- è necessario continuare ad approvvigionarsi di tali servizi – al fine di evitare impedimenti alle attività di assistenza sanitaria di elezione e di emergenza che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
- di dover prenotare sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando €4.434.579,76 iva compresa valida per l'esercizio 2022;

**PRECISATO**, per quanto sopra, che:

- la spesa per gli appalti affidati con il presente provvedimento, ammonta ad €4.434.579,76 iva compresa suddivisa sui relativi C.E., dettagliatamente riepilogati negli allegati, che inseriti al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
  - sul C.E. 71210000075 un importo pari ad €11.672,00 iva compresa così distinto:
    - € 6.147,00 iva inclusa fino al 30/04/2022 per il servizio di Smaltimento rifiuti radioattivi;
    - € 4.172,00 iva inclusa inclusa fino al 31/03/2022 per il servizio di Dosimetria;
  - sul C.E. 71210000080 un importo pari ad € 12.200,01 iva inclusa fino al 31/03/2022 per il servizio Gestione deposito fornitura camici DPI;
  - sul C.E. 71210000085 € 1.500,00 iva inclusa fino al 31/12/2022 per la fornitura del servizio di Trasposto cadaveri;
  - sul C.E 712.100.000.90 un importo pari ad € 567,63 iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
  - sul C.E 70614000160 un importo pari ad € 22.163,64 iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Servizi di produzione e controllo di qualità dei radiofarmaci per l'adeguamento dell'U.O.C. Medicina Nucleare;



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

- sul C.E 71210000037 un importo pari ad € 2.304.630,93 Iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
  - sul C.E 71210000102 un importo pari ad € 2.081.835,45 Iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Ausiliariato e Portierato;
- la predetta spesa sarà fronteggiata con fonti finanziarie proprie e rientra nei limiti della spesa programmata nell'anno 2022 calcolata nella misura dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2021 relativa alla ripetizione dei contratti scaduti;
  - i codici di intervento sono i medesimi della deliberazione n. 1303 del 04/11/2021 "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi ex art.21 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. biennio 2022-2023";
  - i prezzi saranno quelli finora corrisposti, per le medesime forniture ai medesimi operatori economici elencati negli allegati che, inseriti al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
  - i fondi devono essere stanziati al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio;
  - gli appalti di cui al presente atto, la cui valenza temporale indicata è presunta, saranno risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate e da avviarsi nell'anno di esercizio 2022;
  - il presente atto rappresenta una determinazione dovuta stante la pregressa assenza di indirizzi e rivisitazioni dell'assetto organizzativo per cui non è stato possibile rimuovere entro breve termine le criticità operative legate alla prosecuzione degli appalti scaduti, stante il perdurare della nota insufficienza dell'organico, assenza di capitolati aggiornati e l'indeterminatezza dei termini di avvio e conclusione delle gare regionali;
  - l'appalto da affidarsi con il presente atto per quanto al punto precedente sarà risolto in caso di differenti determinazioni che l'Amministrazione vorrà assumere;
  - gli appalti da affidarsi con il presente atto saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 che l'Amministrazione vorrà assumere;

**ATTESTATO**che:

- il RUP non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto;
- non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012;
- non esistono le condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.Lgs. n.165/2001;

Il Direttore Area Gestione Patrimonio

DISPONE



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

1. che si prenda atto delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. che si provveda alla ripetizione dei contratti in parola al fine di evitare impedimenti alle attività di assistenza sanitaria di elezione e di emergenza che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
3. che si prenotino sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando € 4.434.579,76 iva compresa valida per l'esercizio 2022;
4. che la spesa per gli appalti affidati con il presente provvedimento, che ammonta ad € 4.434.579,76 nei limiti dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2022 suddivisa sui relativi C.E. e relativi codici di intervento (CUI), dettagliatamente riepilogati nell'Allegato "1", che inserito al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale, di seguito elencati:
  - sul C.E. 71210000075 un importo pari ad € 11.672,00 iva compresa così distinto:
    - € 6.147,00 iva inclusa fino al 30/04/2022 per il servizio di Smaltimento rifiuti radioattivi;
    - € 4.172,00 iva inclusa fino al 31/03/2022 per il servizio di Dosimetria;
  - Sul C.E. 71210000080 un importo pari ad € 12.200,01 iva inclusa fino al 31/03/2022 per il servizio Gestione deposito fornitura camici DPI;
  - Sul C.E. 71210000085 € 1.500,00 iva inclusa fino al 31/12/2022 per la fornitura del servizio di Trasposto cadaveri;
  - Sul C.E. 712.100.000.90 un importo pari ad € 567,63 iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
  - Sul C.E. 70614000160 un importo pari ad € 22.163,64 iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Servizi di produzione e controllo di qualità dei radiofarmaci per l'adeguamento dell'U.O.C. Medicina Nucleare;
  - Sul C.E. 71210000037 un importo pari ad € 2.304.630,93 iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
  - Sul C.E. 71210000102 un importo pari ad € 2.081.835,45 iva inclusa fino al 31/03/2022 per la fornitura del Servizio di Ausiliario e Portierato;
5. che la predetta spesa sia fronteggiata con fonti finanziarie proprie;
6. che sia disposta l'esecuzione della creazione di gara nel sistema Simog del sito ANAC nonché l'acquisizione e perfezionamento del Codice Identificativo Gara (CIG);
7. che gli appalti da affidarsi mediante la ripetizione di precedenti contratti e quindi mediante procedura negoziata, la cui valenza temporale indicata è presunta, siano risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate e da avviarsi nell'anno di esercizio 2022;
8. che gli appalti da affidarsi con il presente atto saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 che l'Amministrazione vorrà assumere;
9. che il presente provvedimento sia trasmesso alla Direzione Generale, all'Area Gestione Risorse Finanziarie, all'U.O. Controllo di Gestione ed al Collegio Sindacale;
10. che al presente provvedimento sia conferita l'immediata esecutività, stante l'urgenza a provvedere.

**Il Direttore**  
**Area Gestione patrimonio**



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

**F.to Dr. Antonio Moschetta**

*“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa”*

ALLEGATI

Sono presenti n. 2 allegati