



SANITASERVICE POLICLINICO BARI SRL

PROTOCOLLO ARRIVO
N° 4826 DEL 21/12/2022

REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

UFFICIO PROPONENTE AREA GESTIONE PATRIMONIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 792 del 20 dicembre 2022

OGGETTO: Ripetizione dei contratti per forniture di "Servizi generali" – I trimestre 2023 DETERMINAZIONI.

VISTI:

- il Decreto Legislativo n°50 del 18/04/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" ed s.m.i. pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;
- la Deliberazione del DG n. 254 del 14/02/2019 recante "Adozione del Regolamento per la disciplina della delega ai Dirigenti, ai sensi del D.lgs. n. 165/01;
- la Determinazione n. 102 del 09/02/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stata approvata la ricognizione sullo stato di affidamento degli appalti dell'Area Gestione del Patrimonio per l'A.O.U.C. Policlinico e P.O. Giovanni XXIII;
- la Deliberazione n. 1303 del 04/11/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stato adottato il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022 –2023, comprensivo degli appalti per cui si deve necessariamente procedere con la ripetizione di alcuni contratti precedentemente stipulati per continuare ad approvvigionarsi di dispositivi medici, farmaci, diagnostici e servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio, la cui idonea copertura finanziaria dovrà essere prevista nello schema di bilancio 2022/2023 in corso di predisposizione, in coerenza con le norme relative alla programmazione economico-finanziaria degli enti del S.S.N. per garantire i nuovi livelli essenziali di assistenza (L.E.A.);
- la Legge n. 120/2020, di conversione del Decreto "Semplificazioni" del 16 luglio 2020 n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale » che reca, nel Titolo I, Capo I (Semplificazioni in materia di contratti pubblici), alcune rilevanti novità in materia di contratti pubblici, finalizzate ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante: "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" che conferma le previsioni relative alle modifiche introdotte nei criteri di affidamento dei contratti sottosoglia in deroga al Codice dei Contratti, in particolare l'art. 51 rubricato "Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 " convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- le modifiche introdotte con le quali è possibile, per lavori sottosoglia, affidamento dei servizi e forniture compresi, anche, gli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria, procedere soltanto con affidamenti diretti o procedure ristrette in funzione dell'importo dei lavori, servizi e forniture.

ATTESO che l'A.O.U.C. Policlinico di Bari ha la necessità di approvvigionarsi annualmente, tra le altre, dei "Servizi generali" ricompresi nell'Allegato A, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

DATO ATTO che:

- la Direzione Strategica, con nota prot. n. 0050404 del 04/06/2021, ha disposto la rideterminazione delle attività prestazionali erogate dalla società *in house* Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l., in particolare del servizio di "Pulizia e Sanificazione" ed "Ausiliariato e Portierato" riaggiornando le medesime in base agli



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

effettivi fabbisogni di questa Azienda Ospedaliera, mediante la redazione di un nuovo Disciplinare di Servizio (Capitolato tecnico-prestazionale) al fine del conseguimento di più alti standard qualitativi, soprattutto nei confronti degli utenti fruitori (Customer satisfaction), nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza aziendale;

- relativamente ai servizi già erogati in regime di *in house providing* –“Servizio di Pulizia e Sanificazione” e “Servizio di Ausiliario e Portierato” mediante la società Sanitaservice Policlinico di Bari, la Direzione Strategica Aziendale, con nota prot. n. 0050404 del 04/06/2021, ha costituito i Tavoli Tecnici per la rideterminazione delle attività prestazionali oggetto del servizio, in base agli odierni effettivi fabbisogni aziendali, mediante la redazione di un nuovo Disciplinare di Servizio (Capitolato Tecnico-Prestazionale) al fine del conseguimento di più elevati standard qualitativi, soprattutto nei confronti degli utenti fruitori (*Customer satisfaction*), nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza aziendale.
- conclusi i lavori di redazione dei nuovi Capitolati Tecnici-Prestazionali da parte di Tavoli Tecnici inerenti il “Servizio di Pulizia e Sanificazione” ed il “Servizio di Ausiliario e Portierato”, nel giugno del 2022 la Direzione ha provveduto alla trasmissione dei medesimi all’Amministratore Unico di Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l. al fine di formulare le rispettive offerte economiche;
- ad oggi, dunque, sono in corso le attività istruttorie inerenti l’affidamento del servizio alla società *in house* in ossequio a quanto stabilito ai punti 4, 5 e 6 delle nuove Linee guida regionali vigenti;
- nelle more e per il tempo strettamente necessario alla definizione dei nuovi affidamenti alla società *in house*, con determinazione n. 625 del 30/09/2022 è stata disposta la proroga tecnica, ai medesimi patti, condizioni e prezzi in essere con Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l. dei servizi di “Pulizia e Sanificazione” ed “Ausiliario e Portierato” fino a tutto il 31/12/2022;
- il servizio di derattizzazione e deblattizzazione (attualmente erogato in via estemporanea da parte dell’impresa APE s.r.l.), è stato ricompreso nel nuovo capitolato tecnico prestazionale del servizio di “Pulizia e Sanificazione” e, per tanto, l’effettiva durata della proroga tecnica è subordinata all’affidamento *ex-novo* alla società *in house* Sanitaservice ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
- con Determinazione Dirigenziale n. 746 del 25/11/2022, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale con la quale si è proceduto alla proroga del servizio di gestione della procedura di deposito camici e DPI (attualmente oggetto di fornitura da parte dell’impresa Loran Srl), e ad oggi la procedura di gara, specificata nella determinazione n. 746 summenzionata, non ancora conclusa e pertanto, nelle more e definizione della stessa si rende necessaria la proroga nelle more e definizione della stessa.
- Relativamente al servizio di trasporto salme, per il quale si rende necessario prorogare per il tempo strettamente necessario all’espletamento della gara per l’affidamento del medesimo servizio.

RIBADITO, per tutto quanto finora esposto e negli atti sopra richiamati, che:

- l’A.O.U.C. Policlinico di Bari ha la necessità di approvvigionarsi per il primo trimestre dell’anno 2023 di tutti quei servizi per cui non sono state attivate o, se avviate, non ancora concluse le rispettive nuove procedure di gara;
- si deve quindi necessariamente continuare a garantire l’approvvigionamento di tali servizi strumentali al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio.



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

RILEVATO che, fatta eccezione per i servizi di “ausiliario e portierato” nonché “pulizia e sanificazione” che vengono erogati in regime di *in house providing* mediante Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l. (ex art. 132 del D.Lgs. n. 50/2016), gli importi stimati dei restanti appalti rientrano tutti nei limiti di cui all'art. 1, comma 2 della Legge 120/2020 e s.m.i. che dispone fino a tutto il 30 giugno 2023 ed in deroga all'art. 36, comma 2) del D.Lgs. 50/2016, la nuova temporanea segmentazione delle soglie disponendo che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro.

CONSIDERATO che:

- questa Area Gestione del Patrimonio, nonostante la situazione di obiettiva difficoltà nello smaltimento del considerevole arretrato di appalti scaduti, dal 2019 ad oggi ha indetto ed aggiudicato numerose procedure di gara d'appalto, riducendo drasticamente il ricorso alle ripetizioni temporanee di contratti scaduti che, al netto di tutti gli importi dovuti agli O.E. per i crediti certi ed esigibili per cui sono stati adottati appositi e circostanziati provvedimenti a fronte di forniture effettuate, sono passati dai complessivi € 62.479.673,92 del 2019 ai € 33.756.827,44 del 2021;
- a fronte delle procedure di gara finora svolte si è registrata una evidente diminuzione delle procedure di gara da avviare e quindi degli appalti da ripetere e degli importi da impegnare a bilancio per contratti in regime di prorogatio per l'anno 2023;
- né CONSIP S.p.A., né Innovapuglia S.p.A. –rispettivamente Soggetti Aggregatori di riferimento nazionale e regionale, - hanno attive convenzioni di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto Beni/Servizi comparabili con quelli relativi alle procedure di approvvigionamento di cui al presente provvedimento.
- non vi sono ulteriori ed oggettive soluzioni alternative perché nell'immediato si possa avviare in altro modo alla necessità di procedere alla ripetizione dei residui contratti scaduti;
- esistono i presupposti di qualità e opportunità del riaffidamento temporaneo delle forniture, così come elencate nel prospetto (allegato A) per tutto quanto sopra rappresentato;

RICHIAMATI i provvedimenti amministrativi già adottati nei precedenti trimestri dell'esercizio 2022 per garantire l'approvvigionamento di tali servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio:

- con Determinazione n. 1025 del 29/12/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il primo trimestre 2022, autorizzando una spesa € 4.434.579,76 compreso IVA;
- con Determinazione n. 210 del 30/03/2022, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il secondo trimestre 2022, autorizzando una spesa di € 4.399.801,65 compreso IVA;
- con Determinazione n. 437 del 28/06/2022, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il terzo trimestre 2022, autorizzando una spesa di € 4.401.166,40 compreso IVA;
- con Determinazione n. 625 del 30/09/2022, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il quarto trimestre 2022, autorizzando una spesa di € 4.397.599,74 compreso IVA;



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- tali provvedimenti sono stati disposti per la ripetizione di contratti scaduti nelle more che progressivamente si attivassero nuove procedure di gara secondo la programmazione succitata e la disponibilità dei capitoli tecnici, etc. al fine di evitare impedimenti che avrebbero paventato per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio.

RITENUTO pertanto che:

- è necessario continuare ad approvvigionarsi di tali servizi – al fine di evitare impedimenti alle attività di assistenza sanitaria di elezione e di emergenza che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
- di dover prenotare sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando di € 3.609.165,02 IVA esclusa (€ 4.403.181,43 IVA compresa valida per l'esercizio 2023).

PRECISATO che:

- la spesa per gli appalti affidati con il presente provvedimento, ammonta ad € 4.403.181,43 IVA compresa suddivisa sui relativi C.E., dettagliatamente riepilogati nell'allegato A, che inseriti al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - sul **C.E. 71210000085** un importo pari ad € **13.115,04 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per il servizio Gestione deposito fornitura camici;
 - sul **C.E. 71210000095** un importo pari ad € **3.000,00 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
 - sul **C.E. 71210000040** un importo pari ad € **2.304.630,94 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
 - sul **C.E. 71210000105** un importo pari ad € **2.081.835,45 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per la fornitura del Servizio di Ausiliario e Portierato;
 - sul **C.E. 71210000085** un importo pari ad € **600,00 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per il servizio Trasporto di Salme.
- la predetta spesa sarà fronteggiata con fonti finanziarie proprie e rientra nei limiti della spesa programmata nell'anno 2023 calcolata nella misura dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2023 relativa alla ripetizione dei contratti scaduti;
- i codici di intervento sono i medesimi della deliberazione n. 1303 del 04/11/2021 "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi ex art.21 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. biennio 2022-2023";
- i prezzi da corrisponderci saranno quelli in essere, per le medesime forniture ai medesimi operatori economici elencati nell'allegato A che, accluso al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- i fondi devono essere stanziati al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio;
- gli appalti di cui al presente atto, la cui valenza temporale indicata è presunta, saranno risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate e da avviarsi nell'anno di esercizio 2023;
- il presente atto rappresenta una determinazione dovuta stante la pregressa assenza di indirizzi e rivisitazioni dell'assetto organizzativo per cui non è stato possibile rimuovere entro breve termine le criticità operative legate alla prosecuzione degli appalti scaduti;
- l'appalto da affidarsi con il presente atto per quanto al punto precedente sarà risolto in caso di differenti determinazioni che l'Amministrazione vorrà assumere;



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- gli appalti da affidarsi con il presente atto saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 che l'Amministrazione vorrà assumere;

SI DISPONE

per i motivi espressi in premessa, che si intendono qui riportati:

1. di **PROCEDERE**, mediante la ripetizione temporanea dei contratti riportati nel prospetto riepilogativo Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, al fine garantire regolarmente le attività sanitarie di questa A.O.U.C. che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
2. di **PRENOTARE** sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando € 4.403.181,43 IVA compresa valida per l'esercizio 2023;
3. di **IMPUTARE** la spesa per l'erogazione dei servizi affidati temporaneamente con il presente provvedimento, che ammonta ad € 4.403.181,43 IVA compresa, nei limiti dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2023 suddivisa sui relativi C.E. dettagliatamente riportati nell'Allegato A, facente parte integrante e sostanziale al presente atto, come di seguito elencati:
 - sul **C.E. 71210000085** un importo pari ad **€ 13.115,04 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per il servizio Gestione deposito fornitura camici;
 - sul **C.E. 71210000095** un importo pari ad **€ 3.000,00 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
 - sul **C.E. 71210000040** un importo pari ad **€ 2.304.630,94 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
 - sul **C.E. 71210000105** un importo pari ad **€ 2.081.835,45 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per la fornitura del Servizio di Ausiliario e Portierato;
 - sul **C.E. 71210000085** un importo pari ad **€ 600,00 Iva compresa** fino al 31/03/2023 per il servizio Trasporto di Salme.
4. di **FRONTEGGIARE** la predetta spesa con fonti finanziarie proprie;
5. di **PRECISARE** che gli affidamenti temporanei mediante la ripetizione di precedenti contratti hanno una valenza temporale presunta e, pertanto, gli stessi saranno automaticamente risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate o da avviarsi nell'anno di esercizio 2023;
6. di **PREVEDERE** che gli affidamenti temporanei di cui al presente provvedimento, saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 che l'Amministrazione vorrà assumere;
7. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Direzione Strategica Aziendale, agli operatori economici dei servizi summenzionati, all'Area Gestione Risorse Finanziarie, all'U.O. Controllo di Gestione ed al Collegio Sindacale;



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

8. di **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, stante l'urgenza a provvedere e garantire, senza soluzione di continuità, i servizi di pubblica utilità e non compromettere l'attività sanitaria di questa A.O.U.C.

Il Direttore
Area Gestione patrimonio
F.to Dr. Antonio Moschetta

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa"

ALLEGATI
È presente n. 1 allegato

SERVIZI GENERALI AFFIDAMENTI TEMPORANEI 2023

Descrizione Acquisto	Fornitori	MESI PONTE	Durata del contratto da prorogare	IMPORTO ANNUO IVA ESCLUSA	IMPORTO PROROGA (IVA esclusa)	IMPORTO PROROGA (IVA compresa)	Conto Economico	MOTIVO DELLA PROROGA TECNICA
SANITASERVICE AUSILIARIATO E PORTIERATO	SANITASERVICE Policlinico Bari s.r.l.	3	31/03/2023	€ 6.825.690,00	€ 1.706.422,50	€ 2.031.835,45	71210000105	Nuova procedura di affidamento in-house disposta dalla Direzione Strategica con nota prot. n. 0082585 del 05/10/2021 - Itr in corso di espletamento ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016
SANITASERVICE PULIZIA e SANIFICAZIONE	SANITASERVICE Policlinico Bari s.r.l.	3	31/03/2023	€ 7.556.166,56	€ 1.889.041,75	€ 2.304.630,94	71210000040	Nuova procedura di affidamento in-house disposta dalla Direzione Strategica con nota prot. n. 0082585 del 05/10/2021 - Itr in corso di espletamento ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016
DERATTIZZAZIONE, DEBLATTIZZAZIONE	APE s.r.l.	3	31/03/2023	€ 29.508,24	€ 2.459,02	€ 3.000,00	71210000095	Nelle more e per il tempo necessario alla definizione del nuovo affidamento in-house del servizio "Pulizia e Sanificazione" il cui servizio è stato ricompreso
GESTIONE DEPOSITO FORNITURA CAMICIE DPI	LORAN s.r.l.	3	31/03/2023	€ 43.000,03	€ 10.750,03	€ 13.115,04	71210000085	Nelle more della riorganizzazione del nuovo magazzino farmaceutico prossimo al trasferitosi c/o la z.i. di Modugno (BA) e della definizione di gara indetta con deliberazione n. 494 del 11/05/2022 con oggetto "Dispositivi di Protezione Individuali DPI (D.Lgs. n. 475/1992 e s.m.i. ecc.)", occorrenti all'A.O.U.C. Policlinico di Bari. Gara Ponte. Gara n. 8465576.
TRASPORTO SALINE	PROJECT	3	31/03/2023	€ 1.967,15	€ 491,80	€ 600,00	71210000085	Nelle more della definizione della nuova procedura di gara da avviare sulla piattaforma MePa.

Da "sanitaservicepoliclinicobari" <sanitaservicepoliclinicobari@pec.it>

A "Sanitaservice Mail" <info@sanitaservicepoliclinicobari.it>

Data martedì 20 dicembre 2022 - 16:13

Fw:Determina n. 792 del 20/12/2022

Da "PEC Economato" economato.servizi.generali.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it

A sanitaservicepoliclinicobari@pec.it, michele.carrassi@sanitaservicepoliclinicobari.it, v.mangieri@sanitaservicepoliclinicobari.it, loran_gare@pec.it, a.p.e.srl@libero.it, a.p.e.srl@sicurezzapostale.it, pw2016@libero.it

Cc direzione.generale.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it, direzione.amministrativa.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it, direzione.sanitaria.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it, area.risorse.finanziarie.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it, controllo.gestione.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it, collegio.sindacale.policlinico.bari@pec.rupar.puglia.it,

antonio.moschetta@policlinico.ba.it, leonardo.maggiore@policlinico.ba.it, nicolina.cavallo@policlinico.ba.it

Data Tue, 20 Dec 2022 16:06:58 +0100

Oggetto Determina n. 792 del 20/12/2022

Con la presente si trasmette, in allegato, la Determina in oggetto specificata.

Cordialità

Dr.ssa Nicolina Cavallo

*Funzionario Amministrativo
A.O.U.C. Policlinico di Bari*

Area Gestione del Patrimonio

U.O.S. Beni, Prestazioni e Servizi

Tel. 080/5592005

nicolina.cavallo@policlinico.ba.it

Allegato(i)

Determina di Proroga Tecnica.pdf (307 KB)

- ----Allegato 1.pdf (186 KB)

