



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

UFFICIO PROPONENTE AREA GESTIONE PATRIMONIO

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE** n. 625 del 30 settembre 2022

**OGGETTO: Ripetizione dei contratti per forniture di “Servizi generali” – IV trimestre 2022 DETERMINAZIONI.**

**VISTI:**

- il Decreto Legislativo n°50 del 18/04/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” ed s.m.i. pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;
- la Deliberazione del DG n. 254 del 14/02/2019 recante “Adozione del Regolamento per la disciplina della delega ai Dirigenti, ai sensi del D.lgs. n. 165/01;
- la Determinazione n. 102 del 09/02/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stata approvata la ricognizione sullo stato di affidamento degli appalti dell’Area Gestione del Patrimonio per l’A.O.U.C. Policlinico e P.O. Giovanni XXIII;
- la Deliberazione n. 1303 del 04/11/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stato adottato il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022 –2023, comprensivo degli appalti per cui si deve necessariamente procedere con la ripetizione di alcuni contratti precedentemente stipulati per continuare ad approvvigionarsi di dispositivi medici, farmaci, diagnostici e servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio, la cui idonea copertura finanziaria dovrà essere prevista nello schema di bilancio 2022/2023 in corso di predisposizione, in coerenza con le norme relative alla programmazione economico-finanziaria degli enti del S.S.N. per garantire i nuovi livelli essenziali di assistenza (L.E.A.);
- la Legge n. 120/2020, di conversione del Decreto “Semplificazioni” del 16 luglio 2020 n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale » che reca, nel Titolo I, Capo I (Semplificazioni in materia di contratti pubblici ), alcune rilevanti novità in materia di contratti pubblici, finalizzate ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante: “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” che conferma le previsioni relative alle modifiche introdotte nei criteri di affidamento dei contratti sottosoglia in deroga al Codice dei Contratti, in particolare l’art. 51 rubricato “Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 ” convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- le modifiche introdotte con le quali è possibile, per lavori sottosoglia, affidamento dei servizi e forniture compresi, anche, gli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria, procedere soltanto con affidamenti diretti o procedure ristrette in funzione dell’importo dei lavori, servizi e forniture.

**ATTESO che** l’A.O.U.C. Policlinico di Bari ha la necessità di approvvigionarsi annualmente, tra le altre, dei “Servizi generali” ricompresi nell’Allegato A, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

**DATO ATTO che:**



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

- la Direzione Strategica, con nota prot. n. 0050404 del 04/06/2021, ha disposto la rideterminazione delle attività prestazionali erogate dalla società *in house* Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l., in particolare del servizio di “Pulizia e Sanificazione” ed “Ausiliariato e Portierato” riaggiornando le medesime in base agli effettivi fabbisogni di questa Azienda Ospedaliera, mediante la redazione di un nuovo Disciplinare di Servizio (Capitolato tecnico-prestazionale) al fine del conseguimento di più alti standard qualitativi, soprattutto nei confronti degli utenti fruitori (Customer satisfaction), nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza aziendale;
- relativamente ai servizi già erogati in regime di *in house providing* –“Servizio di Pulizia e Sanificazione” e “Servizio di Ausiliariato e Portierato” mediante la società Sanitaservice Policlinico di Bari, la Direzione Strategica Aziendale, con nota prot. n. 0050404 del 04/06/2021, ha costituito i Tavoli Tecnici per la rideterminazione delle attività prestazionali oggetto del servizio, in base agli odierni effettivi fabbisogni aziendali, mediante la redazione di un nuovo Disciplinare di Servizio (Capitolato Tecnico-Prestazionale) al fine del conseguimento di più elevati standard qualitativi, soprattutto nei confronti degli utenti fruitori (*Customer satisfaction*), nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza aziendale.
- conclusi i lavori di redazione dei nuovi Capitolati Tecnici-Prestazionali da parte di Tavoli Tecnici inerenti il “Servizio di Pulizia e Sanificazione” ed il “Servizio di Ausiliariato e Portierato”, nel giugno del 2022 la Direzione ha provveduto alla trasmissione dei medesimi all’Amministratore Unico di Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l. al fine di formulare le rispettive offerte economiche;
- ad oggi, dunque, sono in corso le attività istruttorie inerenti l’affidamento del servizio alla società *in house* in ossequio a quanto stabilito ai punti 4, 5 e 6 delle nuove Linee guida regionali vigenti;
- nelle more e per il tempo strettamente necessario alla definizione dei nuovi affidamenti alla società *in house*, con determinazione n. 437 del 28/06/2022 è stata disposta la proroga tecnica, ai medesimi patti, condizioni e prezzi in essere con Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l. dei servizi di “Pulizia e Sanificazione” ed “Ausiliariato e Portierato” fino a tutto il 30/09/2022;
- il servizio di derattizzazione e deblattizzazione (attualmente erogato in via estemporanea da parte dell’impresa APE s.r.l.), è stato ricompreso nel nuovo capitolato tecnico prestazionale del servizio di “Pulizia e Sanificazione” e, per tanto, l’effettiva durata della proroga tecnica è subordinata all’affidamento *ex-novo* alla società *in house* Sanitaservice ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il servizio di gestione della procedura di deposito camici e DPI (attualmente oggetto di fornitura da parte dell’impresa Loran Srl), è ad oggi oggetto di rimodulazione e riorganizzazione logistica dovuta al recente trasferimento del nuovo magazzino economico presso la zona industriale di Modugno (BA). Si rende necessario il temporaneo mantenimento del servizio in argomento nelle more e per il tempo strettamente necessario alla definizione della nuova procedura di gara d’appalto indetta con Deliberazione n. 494 del 11/05/2022 avente ad oggetto “*Dispositivi di Protezione Individuali DPI (D.lgs. n. 475/1992 e s.m.i. ecc.)*”, *occorrenti all’A.O.U.C. Policlinico di Bari. Gara Ponte. Gara n. 8465576*.

**RIBADITO**, per tutto quanto finora esposto e negli atti sopra richiamati, che:

- l’A.O.U.C. Policlinico di Bari ha la necessità di approvvigionarsi per il quarto trimestre dell’anno 2022 di tutti quei servizi per cui non sono state attivate o, se avviate, non ancora concluse le rispettive nuove procedure di gara;
- si deve quindi necessariamente continuare a garantire l’approvvigionamento di tali servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio.



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

**RILEVATO** che, fatta eccezione per i servizi di “ausiliarito e portierato” nonché “pulizia e sanificazione” che vengono erogati in regime di *in house providing* mediante Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l., gli importi stimati dei restanti appalti rientrano tutti nei limiti di cui all’art. 1, comma 2 della Legge 120/2020 e s.m.i. che dispone fino a tutto il 30 giugno 2023 ed in deroga all’art. 36, comma 2) del D.Lgs. 50/2016, la nuova temporanea segmentazione delle soglie disponendo che le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 mediante affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro.

**CONSIDERATO** che:

- questa Area Gestione del Patrimonio, nonostante la situazione di obiettiva difficoltà nello smaltimento del considerevole arretrato di appalti scaduti, dal 2019 ad oggi ha indetto ed aggiudicato numerose procedure di gara d’appalto, riducendo drasticamente il ricorso alle ripetizioni temporanee di contratti scaduti che, al netto di tutti gli importi dovuti agli O.E. per i crediti certi ed esigibili per cui sono stati adottati appositi e circostanziati provvedimenti a fronte di forniture effettuate, sono passati dai complessivi € 62.479.673,92 del 2019 ai € 33.756.827,44 del 2021;
- a fronte delle procedure di gara finora svolte si è registrata una evidente diminuzione delle procedure di gara da avviare e quindi degli appalti da ripetere e degli importi da impegnare a bilancio per contratti in regime di prorogatio per l’anno 2022;
- né CONSIP S.p.A., né Innovapuglia S.p.A. –rispettivamente Soggetti Aggregatori di riferimento nazionale e regionale, - hanno attive convenzioni di cui all’art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto Beni/Servizi comparabili con quelli relativi alle procedure di approvvigionamento di cui al presente provvedimento.
- non vi sono ulteriori ed oggettive soluzioni alternative perché nell’immediato si possa ovviare in altro modo alla necessità di procedere alla ripetizione dei residui contratti scaduti;
- esistono i presupposti di qualità e opportunità del riaffidamento temporaneo delle forniture, così come elencate nel prospetto (allegato A) per tutto quanto sopra rappresentato;

**RICHIAMATI** i provvedimenti amministrativi già adottati nei precedenti trimestri dell’esercizio 2022 per garantire l’approvvigionamento di tali servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio:

- con Determinazione n. 1025 del 29/12/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il primo trimestre 2022, autorizzando una spesa di € 4.434.579,76 compreso IVA.
- con Determinazione n. 210 del 30/03/2022, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il secondo trimestre 2022, autorizzando una spesa di € 4.399.801,65 compreso IVA.
- con Determinazione n. 437 del 28/06/2022, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti, per il terzo trimestre 2022, autorizzando una spesa di € 4.401.166,40 compreso IVA.



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

- tali provvedimenti sono stati disposti per la ripetizione di contratti scaduti nelle more che progressivamente si attivassero nuove procedure di gara secondo la programmazione succitata e la disponibilità dei capitolati tecnici, etc. al fine di evitare impedimenti che avrebbero paventato per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio.

**RITENUTO** pertanto che:

- è necessario continuare ad approvvigionarsi di tali servizi – al fine di evitare impedimenti alle attività di assistenza sanitaria di elezione e di emergenza che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
- di dover prenotare sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando € 4.397.599,74 IVA compresa valida per l'esercizio 2022.

**PRECISATO** che:

- la spesa per gli appalti affidati con il presente provvedimento, ammonta ad € 4.397.599,74 IVA compresa suddivisa sui relativi C.E., dettagliatamente riepilogati nell'allegato A, che inseriti al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
  - sul **C.E. 71210000085** un importo pari ad € **8.133,35 Iva compresa** fino al 30/11/2022 per il servizio Gestione deposito fornitura camici DPI;
  - sul **C.E 712.100.000.95** un importo pari ad € **3.000,00 Iva compresa** fino al 31/12/2022 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
  - sul **C.E 71210000040** un importo pari ad € **2.304.630,94 Iva compresa** fino al 31/12/2022 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
  - sul **C.E 71210000 105** un importo pari ad € **2.081.835,45 Iva compresa** fino al 31/12/2022 per la fornitura del Servizio di Ausiliario e Portierato;
- la predetta spesa sarà fronteggiata con fonti finanziarie proprie e rientra nei limiti della spesa programmata nell'anno 2022 calcolata nella misura dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2022 relativa alla ripetizione dei contratti scaduti;
- i codici di intervento sono i medesimi della deliberazione n. 1303 del 04/11/2021 "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi ex art.21 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. biennio 2022-2023";
- i prezzi da corrisondersi saranno quelli in essere, per le medesime forniture ai medesimi operatori economici elencati nell'allegato A che, accluso al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- i fondi devono essere stanziati al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio;
- gli appalti di cui al presente atto, la cui valenza temporale indicata è presunta, saranno risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate e da avviarsi nell'anno di esercizio 2022;
- il presente atto rappresenta una determinazione dovuta stante la pregressa assenza di indirizzi e rivisitazioni dell'assetto organizzativo per cui non è stato possibile rimuovere entro breve termine le criticità operative legate alla prosecuzione degli appalti scaduti;
- l'appalto da affidarsi con il presente atto per quanto al punto precedente sarà risolto in caso di differenti determinazioni che l'Amministrazione vorrà assumere;



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

- gli appalti da affidarsi con il presente atto saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 che l'Amministrazione vorrà assumere;

**ATTESTATO** che:

- i firmatari del presente provvedimento non versano in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto;
- non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012;
- non esistono le condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.Lgs. n.165/2001;

**SI DISPONE**

*per i motivi espressi in premessa, che si intendono qui riportati:*

1. di **PROCEDERE**, mediante la ripetizione temporanea dei contratti riportati nel prospetto riepilogativo Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, al fine garantire regolarmente le attività sanitarie di questa A.O.U.C. che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
2. di **PRENOTARE** sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando € 4.397.599,74 IVA compresa valida per l'esercizio 2022;
3. di **IMPUTARE** la spesa per l'erogazione dei servizi affidati temporaneamente con il presente provvedimento, che ammonta ad € 4.397.599,74 IVA compresa, nei limiti dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2022 suddivisa sui relativi C.E. dettagliatamente riportati nell'Allegato A, facente parte integrante e sostanziale al presente atto, come di seguito elencati:
  - sul **C.E. 71210000085** un importo pari ad **€ 8.133,35 Iva compresa** fino al 30/11/2022 per il servizio Gestione deposito fornitura camici;
  - sul **C.E. 71210000095** un importo pari ad **€ 3.000,00 Iva compresa** fino al 31/12/2022 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
  - sul **C.E. 71210000040** un importo pari ad **€ 2.304.630,94 Iva compresa** fino al 31/12/2022 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
  - sul **C.E. 71210000105** un importo pari ad **€ 2.081.835,45 Iva compresa** fino al 31/12/2022 per la fornitura del Servizio di Ausiliariato e Portierato;
4. di **FRONTEGGIARE** la predetta spesa con fonti finanziarie proprie;
5. di **PRECISARE** che gli affidamenti temporanei mediante la ripetizione di precedenti contratti hanno una valenza temporale presunta e, pertanto, gli stessi saranno automaticamente risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate o da avviarsi nell'anno di esercizio 2022;



**REGIONE PUGLIA**  
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA  
CONSORZIALE POLICLINICO  
PIAZZA G. CESARE, 11  
70124 BARI

**AREA GESTIONE PATRIMONIO**

6. di **PREVEDERE** che gli affidamenti temporanei di cui al presente provvedimento, saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 che l'Amministrazione vorrà assumere;
7. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Direzione Strategica aziendale, all'Area Gestione Risorse Finanziarie, all'U.O. Controllo di Gestione ed al Collegio Sindacale;
8. di **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, stante l'urgenza a provvedere e garantire, senza soluzione di continuità, i servizi di pubblica utilità e non compromettere l'attività sanitaria di questa A.O.U.C.

**Il Direttore**  
**Area Gestione patrimonio**  
**F.to Dr. Antonio Moschetta**

*“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa”*

**ALLEGATI**

È presente n. 1 allegato