



REGIONE PUGLIA

AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA

Consorziale Policlinico di Bari

Piazza Giulio Cesare 11 – 70124 Bari

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

0358

24 FEB. 2021

OGGETTO: Presa d'atto della DGR n. 137 del 27/01/2021 - attivazione dei servizi generali presso il Covid Hospital Fiera del Levante di Bari.

UNITÀ OPERATIVA PROPONENTE:
AREA APPROVVIGIONAMENTI E PATRIMONIO
U.O.S. ECONOMATO E SERVIZI GENERALI

Bilancio 2021

N° Centro di costo _____ "FIERA" _____

N° Conto Economico _____

Ordine n° _____ del _____

Budget assegnato (euro) 9.552.782,29 IVA compresa

Budget già utilizzato (euro) _____

Conto presente atto (euro) _____

Disponibilità residua di budget (euro) _____

Spesa finanziata (FESR, Progetti da DIEF ecc...)

Non comporta ordine di spesa

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Direttore Generale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Proposta

Istruttore - Il Dirigente Amministrativo - Dr. Leonardo Maggiore: _____

Il Responsabile della U.O.S: _____

Il Responsabile della U.O.C. - Dr. Antonio Moschetta: _____

Il giorno 24.02.21 in Bari, nella sede del Policlinico, il Commissario Straordinario, Dr. Vitangelo Dattoli, ha adottato la seguente:

DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 4 del Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165 e successive integrazioni e modificazioni;

VISTO il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 di "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 241";

VISTO l'art. 32 della Legge 23 dicembre 1978, n. 833;

VISTO l'art. 117, comma 1 del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112;

VISTA la nota del Commissario Straordinario di questa A.O.U.C. prot. n. 0015952 del 24/02/2021 recante ad oggetto "Disposizioni in materia di deleghe"

PREMESSO che:

- il 31 dicembre 2019, le autorità sanitarie cinesi hanno notificato all'Organizzazione Mondiale della Sanità un focolaio di casi di polmonite ad eziologia ignota nella città di Wuhan nella Provincia cinese dell'Hubei (Cina);
- il 9 gennaio 2020, il C.D.C., centro per il controllo e la prevenzione delle malattie della Cina ha identificato un nuovo coronavirus, denominato temporaneamente 2019-nCoV, mai rilevato nell'uomo, come causa eziologica di queste patologie, confermando la trasmissione inter-umana del virus;
- i coronavirus (CoV) rappresentano un'ampia famiglia di virus respiratori e possono causare malattie da lievi a moderate, dal comune raffreddore a sindromi respiratorie come la MERS (sindrome respiratoria mediorientale, Middle East respiratory syndrome) e la SARS (sindrome respiratoria acuta grave, Severe acute respiratory syndrome);
- sono comuni in molte specie animali (come i cammelli e i pipistrelli) ma in alcuni casi, se pur raramente, possono evolversi e infettare l'uomo per poi diffondersi nella popolazione;
- il 30 gennaio 2020, l'Organizzazione Mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia causata dal nuovo Coronavirus COVID-19 (CO-rona VI-rus D-isease e dell'anno d'identificazione, 2019) "Emergenza di Sanità Pubblica di Interesse Internazionale";
- il 31 gennaio 2020, il Consiglio dei Ministri Italiano ha dichiarato lo Stato di Emergenza Sanitaria per l'epidemia da nuovo Coronavirus, attivando tutti gli strumenti normativi precauzionali previsti in Italia in questi casi;
- in ultimo, con D.L. n. 2/2021 è stata disposta la proroga, fino al 30 aprile 2021, dello stato d'emergenza quale effetto della dichiarazione di "emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale" da parte della OMS;

CONSIDERATO che:

- il Governo della Regione Puglia, con DGR n. 1746 del 09/11/2020, ha deliberato lo stanziamento di fondi attestati alla competenza della Sezione Protezione Civile per la necessità di approntare con urgenza apposita struttura modulare riutilizzabile di terapia intensiva, allestita per maxi-emergenza e rischio biologico, con dotazioni di posti letto di terapia intensiva e sub-intensiva, ed annessi servizi, da collocare in spazi già predisposti e pronti per l'allestimento da realizzarsi entro 60 giorni;
- con DGR n. 1756 del 18 novembre 2020 sono stati aggiornati gli indirizzi per un'azione condivisa di contrasto all'emergenza sanitaria COVID-19, stabilendo al riguardo precise linee di intervento e, con particolare riferimento all'attivazione di strutture temporanee da destinare

all'assistenza COVID, è stata richiamata l'attenzione in ordine alla realizzazione di strutture di terapia intensiva, semi-intensiva e reparti di area medica per aumentare la capacità di gestione dei picchi pandemici e per consentire la progressiva ripresa delle attività non-covid;

- con Decreto del Prefetto di Bari prot. n. 133093 del 25/11/2020, è stata disposta la requisizione di alcuni padiglioni del quartiere fieristico di Bari, di proprietà dell'Ente Autonomo Fiera del Levante, in concessione alla società di gestione Nuova Fiera del Levante s.r.l., all'uopo individuati per la realizzazione della struttura modulare *de qua*;
- con Atto del Dirigente della Protezione Civile n. 634/2020 è stata disposta l'aggiudicazione dei lavori per la "Realizzazione di struttura modulare con strutture prefabbricate da adibire a reparti ospedalieri";
- la Protezione Civile Regionale ha inoltre provveduto all'approvvigionamento e dotazione della struttura ospedaliera di attrezzature, macchinari, apparecchiature elettromedicali e quant'altro occorrente al suo funzionamento;

VISTO il verbale del 16/01/2021 relativo alle attività di consegna dell'immobile dalla Protezione Civile a questa A.O.U.C. Policlinico di Bari;

VISTA e RICHIAMATA la D.G.R. n. 137 del 27/01/2021, pubblicata sul B.U.R.P. n. 16 del 29/01/2021, recante ad oggetto "Attivazione struttura ospedaliera del Policlinico Consorziiale di Bari realizzata nei padiglioni della Fiera del Levante. Atti inerenti e conseguenti";

DATO ATTO che con la prefata D.G.R. n. 137 del 27/01/2021, il Presidente della Regione Puglia ha:

- stabilito che la struttura temporanea di che trattasi costituisce articolazione organizzativa aggregata dell'A.O.U. Policlinico Consorziiale di Bari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 del D. L. n. 18/2020 conv. in L. n. 27/2020;
- disposto l'immediata attivazione della struttura medesima per decongestionare le aree delle terapie intensive e sub intensive, nonché quelle di area medica afferenti alle strutture ospedaliere facenti parte della cd. RETE COVID-19 approvata con D.G.R. n 1748/2020, e per il più pronto recupero della rete ordinaria di assistenza non COVID;
- demandato alla Direzione Strategica dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziiale Policlinico di Bari la messa in esercizio della nuova struttura temporanea, provvedendo, tra le altre, *di voler assicurare tutti i servizi non sanitari per la gestione della struttura (quali, a titolo esemplificativo, pulizie e sanificazione, lavanolo, gestione rifiuti, assicurazione e sicurezza, ecc.)*, nonché all'approvvigionamento di beni di consumo indispensabili al funzionamento della struttura;

ATTESO che:

- l'Area Approvvigionamenti e Patrimonio di questa A.O.U.C., al fine di valutare le migliori soluzioni organizzative ed avviare in tempo utile tutti i servizi ritenuti necessari dalla Direzione Sanitaria per il regolare funzionamento del Covid Hospital Fiera del Levante, già in data 28/01/2021 ha convocato tutti gli operatori economici affidatari dei rispettivi servizi interessati, nonché il Direttore dell'Esecuzione del rispettivo contratto (DEC) per le operazioni di un sopralluogo tecnico previsto per le ore 09:00 del 02/02/2021;
- le operazioni oggetto di sopralluogo si sono regolarmente tenute in data 02/02/2021 in presenza di tutte le imprese ed rispettivi DEC all'uopo convocati;

RILEVATO che al punto 9 del dispositivo della succitata D.G.R. n. 137/2021, l'immediata attivazione della struttura in argomento ha, oltre al fine di decongestionare le aree delle terapie intensive e sub intensive nonché quelle di area medica afferenti alle strutture ospedaliere facenti parte della cd. RETE COVID-19, anche l'obiettivo di un più pronto recupero della rete ordinaria di assistenza non COVID;

RITENUTO che il perseguimento di un offerta sanitaria corrispondente agli obiettivi prefissati dal Governo regionale con la succitata DGR n. 137/2021, implica necessariamente l'acquisizione di nuove ed aggiuntive risorse rispetto a quelle già in dotazione a questa Azienda Ospedaliera;

TENUTO CONTO, pertanto, che l'entità dei fabbisogni stimati dalla Direzione Sanitaria in ordine a ciascun servizio da doversi attivare presso il Covid Hospital Fiera del Levante, è stata determinata considerando quale parametro di riferimento un'ipotesi di pieno regime di funzionamento del nosocomio (n. 152 Posti Letto).

DATO ATTO che l'Area Approvvigionamenti e Patrimonio (AGP):

- sulla scorta dell'entità dei fabbisogni all'uopo quantificati dalla Direzione Sanitaria ed in applicazione delle condizioni contrattuali in essere con ciascun fornitore, ha determinato il valore complessivo massimo della spesa stimata per l'avvio e la gestione temporanea del "Covid Hospital Fiera del Levante", così come riportato nel prospetto riepilogativo denominato Allegato 1: "Servizi in fabbisogno per apertura e funzionamento dell'Ospedale Covid della Fiera del Levante di Bari" che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- alla luce dell'attuale quadro normativo nazionale, in attesa del tempo occorrente per il completamento della campagna vaccinale su scala nazionale e considerate, altresì, le dinamiche che rendono oggi ancor più incerto l'andamento epidemiologico nel prossimo futuro a causa delle c.d. nuove "varianti" al COVID-19 e, quindi, dell'effettivo perdurare dello "stato di emergenza sanitaria" (termine attualmente stabilito, salvo ulteriori proroghe, al 30/04/2021), si è reso opportuno redigere il piano di spesa dei "Servizi generali" i cui importi sono stati stimati, rispettivamente, su base mensile per complessivi € 652.512,45 oltre IVA (€ 796.065,19 IVA compresa), oltre che proiettati su base semestrale per complessivi € 3.915.074,71 oltre IVA (€ 4.776.391,15 IVA compresa) ed annuale per complessivi € 7.830.149,42 oltre IVA (€ 9.552.782,29 IVA compresa);
- ha altresì prodotto una relazione denominata Allegato 2: "Servizi Generali presso il Covid Hospital Fiera del Levante" che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, con la quale vengono riportate sinteticamente le attività e rispettive modalità di espletamento di ciascun servizio;

PRECISATO che, relativamente al piano economico-finanziario di cui sopra, per i seguenti servizi rimangono da quantificare i rispettivi definitivi importi di spesa stimata:

- Servizio Trasporto mediante ambulanza ed automezzi dei degenti e dipendenti Policlinico - Ospedale COVID Fiera - Fornitore: Sanitaservice Policlinico di Bari sr.l. (in attesa di preventivo definitivo chiesto dall'AGP con nota prot. n. 0011453 del 09/02/2021, sollecitato a mezzo PEC in data 23/02/2021). *L'importo provvisorio indicato è stato stimato sulla scorta di una bozza di preventivo prodotta dall'Amministratore Unico di Sanitaservice in data 11/02/2021*;
- Ausiliario e Portierato Fornitore: Sanitaservice Policlinico di Bari sr.l. (in attesa di preventivo definitivo chiesto dall'AGP con nota prot. n. 0011453 del 09/02/2021, sollecitato a mezzo PEC in data 23/02/2021). *L'importo provvisorio indicato è stato stimato sulla scorta di una bozza di preventivo prodotta dall'Amministratore Unico di Sanitaservice in data 11/02/2021*;
- Pulizia e Sanificazione Fornitore: Sanitaservice Policlinico di Bari sr.l. (in attesa di preventivo definitivo chiesto dall'AGP con nota prot. n. 0011453 del 09/02/2021, sollecitato a mezzo PEC in data 23/02/2021). *L'importo provvisorio indicato è stato stimato sulla scorta di una bozza di preventivo prodotta dall'Amministratore Unico di Sanitaservice in data 11/02/2021*;
- Servizi Assicurativi - l'attivazione della polizza assicurativa "All-Risks", con PEC del 23/02/2021 l'assicuratore ha confermato la copertura assicurativa in parola, l'emissione dell'appendice alla

polizza e la quantificazione del relativo premio, è subordinata alla necessaria produzione e trasmittiva da parte della Protezione Civile Regionale, dell'elenco dei beni oggetto di cessione, ex punto 9, let. b) del dispositivo della D.G.R. n. 137 del 27/01/2021, attrezzature, macchinari ed apparecchiature elettromedicali, con indicazione dei rispettivi valori unitari e complessivo dei cespiti (dati già richiesti alla Protezione Civile con note AGP prot. n. . 0011036 del 09/02/2021 e n. 0013104 del 15/02/2020);

ATTESO che l'entità della spesa da sostenersi per l'erogazione dei Servizi generali sarà comunque commisurata alle effettive prestazioni rese da ciascun operatore economico affidatario in relazione ai reali fabbisogni rilevati durante la gestione temporanea del Covid Hospital Fiera del Levante;

TENUTO CONTO che nel frattempo il Direttore dell'AGP, su richiesta urgente della Direzione Sanitaria,, con note prot. n. 12408 del 12/01/2021 e n. 0013478 del 16/02/2021 ha già disposto l'immediata attivazione del Servizio di Vigilanza Armata e non Armata presso il Covid Hospital Fiera del Levante;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76) recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) con vertito, con modificazioni, in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

VISTO l'art. 106, comma 1, let. c) del D.Lgs. n. 50/2016, cui prevede che i contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati, senza una nuova procedura di affidamento, nel caso siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

2) la modifica non altera la natura generale del contratto;

PALESATE le condizioni e circostanze come sopra esposte, che hanno visto *tout court* questa A.O.U.C. (ed Amministrazione aggiudicatrice) direttamente investita nella gestione temporanea del nuovo Covid Hospital Fiera del Levante (ex D.G.R. n. 137 del 27/01/2021) e che, le stesse, riconducono e soddisfano in pieno quelle previste all'art. 106, comma 1, let. c) del D.Lgs. n. 50/2016;

ATTESO che:

- come demandato al punto 10 del dispositivo della D.G.R. n. 137/2021, questa Azienda Ospedaliera, relativamente ai servizi generali, ha prodotto specifico piano di spesa di cui all'Allegato 1, da trasmettere al competente Dipartimento Politiche della Salute della Regione Puglia per procedere al conseguente adeguamento delle assegnazioni;
- come stabilito al punto 12 del dispositivo della D.G.R. n. 137/2021, questa Azienda Ospedaliera, al fine del riconoscimento economico delle spese sostenute per la gestione del nosocomio in argomento, dovrà fornire specifica rendicontazione al Commissario Straordinario per l'Emergenza;
- al riguardo, l'U.O.C. Controllo di Gestione di questa Azienda Sanitaria ha creato nuovi codici di scarico ed imputazione della spesa sostenuta per il centro di costo "Fiera";

RAVVISATA l'urgenza ed indifferibilità di avviare i servizi generali presso il Covid Hospital Fiera del Levante mediante gli operatori economici attuali affidatari dei medesimi servizi, con applicazione della variante al rispettivo contratto d'appalto in essere ai sensi dell'art. 106, comma 1, let. c) del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO pertanto necessario disporre, mediante l'adozione del presente provvedimento:

- l'avvio immediato dei Servizi riportati nell'Allegato 1 "Servizi in fabbisogno per apertura e funzionamento dell'Ospedale Covid della Fiera del Levante di Bari";
- che per l'erogazione dei servizi espletati da ciascun operatore economico affidatario del rispettivo servizio, questi dovrà emettere apposita fattura mensile posticipata con indicazione delle sole prestazioni rese presso il Covid Hospital Fiera del Levante (separata quindi dalle prestazioni ordinarie rese presso le altre strutture del Policlinico);

DELIBERA

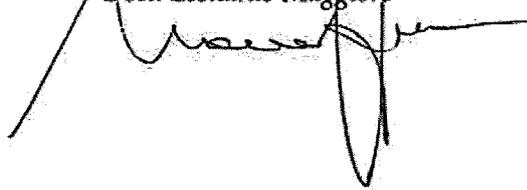
per i motivi espressi in premessa, che si intendono qui riportati:

1. di **PRENDERE ATTO** la D.G.R. n. 137 del 27/01/2021, pubblicata sul B.U.R.P. n. 16 del 29/01/2021, recante ad oggetto "Attivazione struttura ospedaliera del Policlinico Consorziale di Bari realizzata nei padiglioni della Fiera del Levante. Atti inerenti e conseguenti";
2. di **RECEPIRE** la struttura temporanea "Covid Hospital Fiera del Levante" quale articolazione organizzativa aggregata di questa A.O.U.C. Policlinico di Bari, ex art. 4 del D.L. n. 18/2020 convertito, con modificazioni, in Legge 27/2020;
3. di **PRENDERE ATTO** ed **APPROVARE** il Piano di spesa di cui al prospetto Allegato 1: "Servizi in fabbisogno per apertura e funzionamento dell'Ospedale Covid della Fiera del Levante di Bari" che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, nel quale vengono riportati gli importi di spesa stimati dei servizi generali per l'avvio e la gestione temporanea del nosocomio determinati, rispettivamente, su base mensile (per complessivi € € 652.512,45 oltre IVA (€ 796.065,19 IVA compresa), oltre che proiettati su base semestrale per complessivi € 3.915.074,71 oltre IVA (€ 4.776.391,15 IVA compresa) ed annuale per complessivi € 7.830.149,42 oltre IVA (€ 9.552.782,29 IVA compresa);
4. di **PRENDERE** altresì **ATTO** della Relazione descrittiva dei servizi generali Allegato 2 "Servizi Generali presso il Covid Hospital Fiera del Levante" che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
5. di **PROCEDERE** all'attivazione di ciascun Servizio occorrente al Covid Hospital Fiera del Levante mediante gli operatori economici attuali affidatari dei medesimi servizi, con applicazione della variante al rispettivo contratto d'appalto in essere ai sensi dell'art. 106, comma 1, let. c) del D.Lgs. n. 50/2016, impegnando il relativo capitolo di spesa annuo stimato e riportato nell'Allegato 1 (per un valore complessivo annuo di € 7.830.149,42 oltre IVA (€ 9.552.782,29 IVA compresa);
6. di **SIGNIFICARE** che l'entità dei fabbisogni e relativi importi di spesa stimati per ciascun servizio da doversi attivare presso il Covid Hospital Fiera del Levante, sono stati determinati, per l'arco di tempo considerato, con riferimento ad un'ipotesi di pieno regime di funzionamento del nosocomio (n. 152 Posti Letto);
7. di **PRECISARE** che i costi sostenuti durante la gestione temporanea del Presidio *de quo* saranno comunque direttamente legati ai reali fabbisogni rilevati per ciascun servizio, riconoscendo all'operatore economico il pagamento delle sole prestazioni effettivamente rese, nel rispetto ed in applicazione delle medesime condizioni contrattuali e prezzi unitari in essere;
8. di **DISPORRE** l'avvio dei Servizi generali presso il Covid Hospital Fiera del Levante a decorrere dal 01/03/2020;

9. di **DISPORRE** altresì che, per i servizi erogati da ciascun operatore economico affidatario del rispettivo servizio, questi dovrà emettere apposita fattura mensile posticipata con indicazione delle sole prestazioni rese presso il Covid Hospital Fiera del Levante;
10. di **STABILIRE** che la durata degli affidamenti delle forniture oggetto del presente provvedimento è pari al periodo di dichiarazione di "stato di emergenza sanitaria" il cui termine, salvo ulteriori proroghe, è stabilito al 30 aprile 2021, ex D.L. n. 2/2021, ovvero ad eventuali ulteriori disposizioni nazionali e regionali dettate in ordine al suo funzionamento al termine della lotta alla pandemia;
11. di **DEMANDARE** all'U.O. proponente la trasmissione del presente provvedimento agli operatori economici fornitori dei servizi in parola, ai rispettivi DEC, alla Direzione Sanitaria, all'Area Gestione Risorse Finanziarie, all'U.O.C. Controllo di Gestione, al Collegio Sindacale;
12. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento deliberativo al competente Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport, al fine di procedere all'adeguamento delle assegnazioni a questa A.O.U.C. Policlinico di Bari;
13. di **DIPORRE** la notifica del presente provvedimento a S.E. il Prefetto di Bari, al Commissario Straordinario per l'Emergenza, al Presidente dell'Ente Autonomo Nuova Fiera del Levante s.r.l., al Direttore Generale dell'ASL Bari;
14. di **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo attesa l'urgenza a rendere operativo il Covid Hospital Fiera del Levante;
15. di **DARE ATTO** che la documentazione richiamata nel presente provvedimento è agli atti dell'Area Gestione Patrimonio.

U.O.S. Economato e Servizi Generali
Il Dirigente Amministrativo

Dott. Leonardo Maggiore



Il Commissario Straordinario

Dott. Vitangelo Dattoli



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato sul sito web www.sanita.puglia.it – Portale della Salute (sezione Policlinico di Bari – Ospedale Giovanni XXIII) dal giorno di adozione. **26 FEB. 2021**

U.O. Segreteria e Affari Generali
Il Collaboratore Amm.vo Prof.le
Dott.ssa Rosa Conenna

IL DIRIGENTE AMM.VO
Dott. Pasquale Cassese

