



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

UFFICIO PROPONENTE AREA GESTIONE PATRIMONIO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 210 del 30 marzo 2022

OGGETTO: Ripetizione dei contratti per forniture di “Servizi generali” esercizio 2022 – DETERMINAZIONI.

VISTI:

- il Decreto Legislativo n°50 del 18/04/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” ed s.m.i. pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;
- la Deliberazione del DG n. 254 del 14/02/2019 recante “Adozione del Regolamento per la disciplina della delega ai Dirigenti, ai sensi del D.lgs. n. 165/01;
- la Determinazione n. 102 del 09/02/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stata approvata la ricognizione sullo stato di affidamento degli appalti dell’Area Gestione del Patrimonio per l’A.O.U.C. Policlinico e P.O. Giovanni XXIII;
- la Deliberazione n. 1303 del 04/11/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto quale parte integrante e sostanziale, con la quale è stato adottato il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2022 – 2023, comprensivo degli appalti per cui si deve necessariamente procedere con la ripetizione di alcuni contratti precedentemente stipulati per continuare ad approvvigionarsi di dispositivi medici, farmaci, diagnostici e servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio, la cui idonea copertura finanziaria dovrà essere prevista nello schema di bilancio 2022/2023 in corso di predisposizione, in coerenza con le norme relative alla programmazione economico-finanziaria degli enti del S.S.N. per garantire i nuovi livelli essenziali di assistenza (L.E.A.);
- la Legge n. 120/2020, di conversione del Decreto “Semplificazioni” del 16 luglio 2020 n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale » che reca, nel Titolo I, Capo I (Semplificazioni in materia di contratti pubblici), alcune rilevanti novità in materia di contratti pubblici, finalizzate ad incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché a fronteggiare le ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del COVID-19;



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante: "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" che conferma le previsioni relative alle modifiche introdotte nei criteri di affidamento dei contratti sottosoglia in deroga al Codice dei Contratti, in particolare l'art. 51 rubricato "Modifiche al decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 " convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- le modifiche introdotte con le quali è possibile, per lavori sottosoglia, affidamento dei servizi e forniture compresi, anche, gli affidamenti dei servizi di architettura e ingegneria, procedere soltanto con affidamenti diretti o procedure ristrette in funzione dell'importo dei lavori, servizi e forniture.

PREMESSO che l'A.O.U.C. Policlinico di Bari ha la necessità di approvvigionarsi annualmente, tra le altre, dei "Servizi generali" ricompresi nell'Allegato A, che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

TENUTO CONTO che

- con Deliberazione del DG n. 254 del 14/02/2019, sono state attribuite al Direttore dell'Area Gestione Patrimonio specifiche deleghe funzionali e di firma, fra le altre quella specifica del rinnovo contrattuale di cui alla lettera f) dell'art. 2 del Regolamento per la disciplina della delega ai Dirigenti;
- della temporanea assenza del Direttore dell'Area Gestione del Patrimonio Dott. Antonio Moschetta;
- delle disposizioni in materia di deleghe per gli adempimenti relativi all'Area Gestione del Patrimonio dei dirigenti ad essa afferenti, giusta nota prot. n. 0018189 del 01/03/2021 e nello specifico della delega conferita, per il presente atto, al Dirigente Amministrativo Dott. Leonardo Maggiore.

DATO ATTO, quindi, che:

- con Determinazione n. 154 del 13/03/2019 e successive modifiche e integrazioni (determinazioni nn.687 del 11/09/2019 e 1018 del 30/12/2019), i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti anche per l'anno 2019 autorizzando una spesa totale di € 68.116.603,92 al netto di tutti gli importi dovuti agli O.E. per i crediti certi ed esigibili per cui sono stati adottati appositi e circostanziati provvedimenti a fronte di forniture effettuate;



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- con Determinazione n. 965 del 13/12/2019 e successive modifiche e integrazioni (Determinazioni nn. 165 del 26/02/20, 260 del 23/03/2020, 424 del 04/06/2020, 561 del 22/07/2020 e 1026 del 30/12/2020), i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti anche per l'anno 2020 autorizzando una spesa totale di €.78.150.255,31;
- con Determinazione n. 997 del 18/12/2020 è stata prevista per l'anno 2021 la somma totale di €.33.756.827,44;
- con Determinazione n. 1025 del 29/12/2021, i cui contenuti si intendono integralmente riportati nel presente atto, si è proceduto a rinnovare i contratti scaduti per il primo trimestre 2022 autorizzando una spesa di € 4.434.579,76 compreso IVA.
- tali provvedimenti sono stati disposti per la ripetizione di contratti scaduti nelle more che progressivamente si attivassero nuove procedure di gara secondo la programmazione succitata e la disponibilità dei capitolati tecnici, al fine di evitare impedimenti che avrebbero paventato per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio.

RILEVATO che:

- nonostante la situazione di obiettiva difficoltà nello smaltimento del considerevole arretrato di appalti scaduti, l'Area Gestione del Patrimonio ha avviato e concluso numerose procedure di gara;
- a fronte delle procedure di gara finora svolte si è registrata una evidente diminuzione delle procedure di gara da avviare e quindi degli appalti da ripetere e degli importi da impegnare a bilancio per contratti in regime di prorogatio per l'anno 2022;
- né CONSIP S.p.A., né Innovapuglia S.p.A. – rispettivamente Soggetti Aggregatori di riferimento nazionale e regionale, - hanno attive convenzioni di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto Beni/Servizi comparabili con quelli relativi alle procedure di approvvigionamento di cui al presente provvedimento.

ATTESO che:

- la Direzione Strategica, con nota prot. n. 0050404 del 04/06/2021, ha disposto la rideterminazione delle attività prestazionali erogate dalla società *in house* Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l., in particolare del servizio di "Pulizia e Sanificazione" ed "Ausiliariatoe Portierato", riaggiornando le medesime in base agli effettivi fabbisogni di questa Azienda Ospedaliera, mediante la redazione di un nuovo Disciplinare di Servizio (Capitolato tecnico-prestazionale) al fine del conseguimento



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- di più alti standard qualitativi, soprattutto nei confronti degli utenti fruitori (Customer satisfaction), nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza aziendale;
- con la medesima nota prot. n. 0050404 del 04/06/2021, la Direzione Strategica costituiva i Tavoli Tecnici e designava i rispettivi referenti aziendali deputati alla redazione dei nuovi Capitolati tecnici-prestazionali;
 - con successiva nota prot. n. 0082585 del 05/10/2021, sono state disposte dalla Direzione Strategica le nuove procedure di affidamento *in-house*, per cui è in corso l'iter di espletamento ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016 da parte dei rispettivi organi competenti;
 - nelle more e per il tempo strettamente necessario alla definizione dei nuovi affidamenti alla società *in house*, con determinazione n. 1025 del 29/12/2021 ha prorogato, ai medesimi patti, condizioni e prezzi in essere con Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l. i servizi di "Pulizia e Sanificazione" ed "Ausiliariato e Portierato" fino a tutto il 31/03/2022
 - su impulso di questa AGP, con nota prot. n. 0021557 del 03/03/2022 nel rilevare la necessità di addivenire quanto prima alla conclusione delle attività istruttorie relative alla redazione dei nuovi capitolati tecnici da parte dei rispettivi referenti aziendali, è stato rappresentato che:
 - "Attività di ausiliariato e portierato": il Direttore Amministrativo con PEC del 09/12/2021 ha trasmesso all'Amministratore Unico di Sanitaservice il capitolato tecnico-prestazionale definitivo disponendo che, entro e non oltre il 15/12/2021, avrebbe dovuto produrre la relativa offerta economica al fine di consentire l'avvio dell'istruttoria di verifica di congruità ex art. 192 del Codice degli Appalti e, in esito, la conseguente adozione del relativo provvedimento amministrativo. Ad oggi, non risulta ancora pervenuta alcuna offerta economica da parte della Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l.
 - "Pulizia e sanificazione", il Tavolo Tecnico avrebbe dovuto verificare e definire, per ciascuna tipologia di area di rischio (altissimo, alto, medio e basso rischio), l'effettiva consistenza delle rispettive superfici. Ad oggi, non risulta ancora definita detta istruttoria.
 - il 17/03/2022, a seguito di convocazione da parte del coordinatore designato, Dr. Maurizio Marra, si sono riuniti i referenti tecnici aziendali costituenti i rispettivi Tavoli Tecnici, al fine di conoscere i termini di definizione delle succitate istruttorie per licenziare i nuovi Capitolati Tecnici e Prestazionali relativi ai servizi erogati in regime di proroga tecnica dalla società *in house* "Pulizia e sanificazione" ed "Attività di ausiliariato e portierato", giusto verbale agli atti di questa AGP;
 - in esito alla succitata riunione, è emerso che i capitolati tecnici "Pulizia e sanificazione" ed "Attività di ausiliariato e portierato" sono ormai prossimi alla loro definizione (entro il 31/03/2022);



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- il servizio di derattizzazione e deblattizzazione (attualmente erogato in via estemporanea da parte dell'impresa APE s.r.l.), è stato ricompreso nel nuovo capitolato tecnico prestazionale del servizio di "Pulizia e Sanificazione" e, per tanto, l'effettiva durata della proroga tecnica è subordinata all'affidamento *ex-novo* alla società *in house* Sanitaservice ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il servizio di gestione della procedura di deposito camici e DPI (attualmente oggetto di fornitura da parte dell'impresa Loran Srl), è ad oggi oggetto di rimodulazione e riorganizzazione logistica dovuta al trasferimento del nuovo magazzino economico presso la zona industriale di Modugno (BA) da novembre 2021 e sarà ricompresa tra le prestazioni oggetto dell'indicanda procedura di gara relativa al servizio di "Supporto Logistico" aziendale.

CONSIDERATO, inoltre, che è ancora in atto sul territorio nazionale ed in particolar modo in quello regionale, l'emergenza epidemiologica da COVID 19, in relazione alla quale questa Area ha, tra l'altro, dovuto avviare una rilevante serie di procedure d'acquisto, originariamente non previste in alcun atto di programmazione, che hanno ulteriormente limitato il potenziale negoziale incompatibile con la dotazione organica dell'Area Gestione Patrimonio, oramai nota e documentata, e solo recentemente parzialmente ripristinata.

RIBADITO, per tutto quanto finora esposto e negli atti sopra richiamati, che:

- l'A.O.U.C. Policlinico di Bari ha la necessità di approvvigionarsi per il secondo trimestre dell'anno 2022 di tutti quei servizi per cui non sono state attivate e concluse procedure di gara;
- si deve quindi necessariamente continuare a garantire l'approvvigionamento di tali servizi al fine di evitare impedimenti che paventerebbero per la loro gravità una interruzione di pubblico servizio.

RILEVATO che, fatta eccezione per i servizi di "ausiliario e portierato" nonché "pulizia e sanificazione" che vengono erogati in regime di *in house providing* mediante Sanitaservice Policlinico di Bari s.r.l., gli importi stimati dei restanti appalti rientrano tutti nei limiti del comma 2, dell'articolo 1 del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 che sino al 30 giugno 2022 ed in deroga all'art. 36, comma 2) del D.Lgs. 50/2016, delinea la nuova temporanea segmentazione delle soglie disponendo che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 mediante affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 euro.

CONSIDERATO che:



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- non vi sono ulteriori ed oggettive soluzioni alternative perché nell'immediato si possa ovviare in altro modo alla necessità di procedere alla ripetizione dei residui contratti scaduti;
- esistono i presupposti di qualità e opportunità del riaffidamento temporaneo delle forniture, così come elencate nel prospetto (allegato A) per tutto quanto sopra relazionato;
- è in atto la realizzazione del Progetto Regionale del "Sistema Informativo MOSS per il monitoraggio della spesa del Servizio Sanitario Regionale e servizi accessori, per le Aziende Sanitarie della Regione Puglia" che ha comportato una organizzazione preliminare del programmato "fermo macchina", per la migrazione dei dati dovuto al subentro del nuovo sistema informatico.

RITENUTO pertanto che:

- è necessario continuare ad approvvigionarsi di tali servizi – al fine di evitare impedimenti alle attività di assistenza sanitaria di elezione e di emergenza che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
- di dover prenotare sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando €4.434.579,76 iva compresa valida per l'esercizio 2022.

PRECISATO che:

- la spesa per gli appalti affidati con il presente provvedimento, ammonta ad € 4.399.801,65 IVA compresa suddivisa sui relativi C.E., dettagliatamente riepilogati nell'allegato A, che inseriti al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 - sul C.E. 71210000085 un importo pari ad € 12.200,01 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per il servizio Gestione deposito fornitura camici DPI;
 - sul C.E 712.100.000.95 un importo pari ad € 1.135,26 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
 - sul C.E 71210000040 un importo pari ad € 2.304.630,93 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
 - sul C.E 71210000105 un importo pari ad € 2.081.835,45 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per la fornitura del Servizio di Ausiliariato e Portierato;
- la predetta spesa sarà fronteggiata con fonti finanziarie proprie e rientra nei limiti della spesa programmata nell'anno 2022 calcolata nella misura dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2022 relativa alla ripetizione dei contratti scaduti;
- i codici di intervento sono i medesimi della deliberazione n. 1303 del 04/11/2021 "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi ex art.21 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. biennio 2022-2023";



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

- i prezzi da corrispondersi saranno quelli in essere, per le medesime forniture ai medesimi operatori economici elencati nell'allegato A che, accluso al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- i fondi devono essere stanziati al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio;
- gli appalti di cui al presente atto, la cui valenza temporale indicata è presunta, saranno risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate e da avviarsi nell'anno di esercizio 2022;
- il presente atto rappresenta una determinazione dovuta stante la pregressa assenza di indirizzi e rivisitazioni dell'assetto organizzativo per cui non è stato possibile rimuovere entro breve termine le criticità operative legate alla prosecuzione degli appalti scaduti;
- l'appalto da affidarsi con il presente atto per quanto al punto precedente sarà risolto in caso di differenti determinazioni che l'Amministrazione vorrà assumere;
- gli appalti da affidarsi con il presente atto saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 che l'Amministrazione vorrà assumere;

ATTESTATOche:

- i firmatari del presente provvedimento non versano in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, tale da pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni e compiti attribuiti, in relazione al procedimento indicato in oggetto;
- non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012;
- non esistono le condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.Lgs. n.165/2001;

SI DISPONE

1. di **PRENDERE ATTO** delle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di **PREVEDERE** mediante la ripetizione temporanea dei contratti riportati nel prospetto Allegato A, al fine garantire regolarmente le attività sanitarie di questa A.O.U.C. che per la loro indifferibile e imprescindibile utilità potrebbero creare una interruzione di pubblico servizio;
3. di **PRENOTARE** sul gestionale aziendale i fondi per fronteggiare la spesa impegnando € 4.399.801,65 IVA compresa valida per l'esercizio 2022;

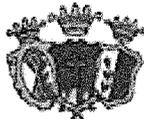


REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

4. di **IMPUTARE** la spesa per l'erogazione dei servizi affidati temporaneamente con il presente provvedimento, che ammonta ad € 4.399.801,65 IVA compresa, nei limiti dei dodicesimi dell'importo dell'anno 2022 suddivisa sui relativi C.E. dettagliatamente riportati nell'Allegato A, facente parte integrante e sostanziale al presente atto, come di seguito elencati:
- sul C.E. 71210000085 un importo pari ad € 12.200,01 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per il servizio Gestione deposito fornitura camici DPI;
 - sul C.E. 71210000095 un importo pari ad € 1.135,26 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per la fornitura del Servizio di Disinfestazione e Derattizzazione;
 - sul C.E. 71210000040 un importo pari ad € 2.304.630,93 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per la fornitura del Servizio di Pulizia e sanificazione;
 - sul C.E. 71210000105 un importo pari ad € 2.081.835,45 Iva inclusa fino al 30/06/2022 per la fornitura del Servizio di Ausiliariato e Portierato;
5. di **FRONTEGGIARE** la predetta spesa con fonti finanziarie proprie;
6. di **ACQUISIRE** dal sistema Simog dell'A.N.AC., ove previsto per ciascun servizio, il rispettivo Codice Identificativo Gara (CIG);
7. di **PRECISARE** che gli affidamenti temporanei mediante la ripetizione di precedenti contratti hanno una valenza temporale presunta e, pertanto, gli stessi saranno automaticamente risolti in caso di conclusione anticipata delle procedure concorsuali avviate o da avviarsi nell'anno di esercizio 2022;
8. di **PREVEDERE** che gli affidamenti temporanei di cui al presente provvedimento, saranno risolti in caso di differenti determinazioni in sede di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 che l'Amministrazione vorrà assumere;
9. di **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Direzione Strategica aziendale, all'Area Gestione Risorse Finanziarie, all'U.O. Controllo di Gestione ed al Collegio Sindacale;
10. di **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo, stante l'urgenza a provvedere e garantire, senza soluzione di continuità, i servizi di pubblica utilità e non compromettere l'attività sanitaria di questa A.O.U.C.

Il Direttore
Area Gestione patrimonio
F.to Dr. Antonio Moschetta



REGIONE PUGLIA
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA
CONSORZIALE POLICLINICO
PIAZZA G. CESARE, 11
70124 BARI

AREA GESTIONE PATRIMONIO

“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa”

ALLEGATI

È presente n. 1 allegato

SERVIZI GENERALI AFFIDAMENTI TEMPORANEI 2022

Descrizione Acquisto	Fornitori	MESI PONTE	Durata del contratto da prorogare	IMPORTO ANNUO IVA ESCLUSA	IMPORTO PROROGA (IVA esclusa)	IMPORTO PROROGA (IVA compresa)	Conto Economico	MOTIVO DELLA PROROGA TECNICA
SANITASERVICE AUSILIARIO E PORTIERATO	SANITASERVICE Policlínico Bari s.r.l.	3	30/06/2022	€ 6.825.690,00	€ 1.706.422,50	€ 2.081.835,45	71210000105	Nuova procedura di affidamento in-house disposta dalla Direzione Strategica con nota prot. n. 0082585 del 05/10/2021 - iter in corso di espletamento ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016
SANITASERVICE PULIZIA e SANIFICAZIONE	SANITASERVICE Policlínico Bari s.r.l.	3	30/06/2022	€ 7.556.166,98	€ 1.889.041,75	€ 2.304.630,93	71210000040	Nuova procedura di affidamento in-house disposta dalla Direzione Strategica con nota prot. n. 0082585 del 05/10/2021 - iter in corso di espletamento ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016
DERATTIZZAZIONE, DEBLATTIZZAZIONE	APE s.r.l.	3	30/06/2022		€ 930,54	€ 1.135,26	71210000095	Nelle more e per il tempo necessario alla definizione del nuovo affidamento in-house del servizio "pulizia e Sanificazione" il cui servizio è stato ricomprese ex art. 192 del D.Lgs. 50/2016
GESTIONE DEPOSITO FORNITURA CAMICI DPI	LORAN s.r.l.	3	31/03/2021	€ 40.000,03	€ 10.000,01	€ 12.200,01	71210000085	Nelle more e definizione della riorganizzazione del nuovo magazzino economico trasferito c/o la s.l. di Modugno (BA) da novembre 2021

€ 3.606.394,79 € 4.399.801,65

